



Univerzita Komenského v Bratislave  
Právnická fakulta

Šafárikovo nám. 6  
P. O. BOX 313  
810 00 Bratislava

Dekanát

Vážená pani  
Mgr. Marcela Kosová  
Predsedníčka  
Súdna rada SR  
Hlavné námestie 8  
814 22 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Sokr. 403/2024

Vybavuje/linka

Miesto a dátum odoslania  
Bratislava 18.11.2024

**Vec: Pripomienky k zákonu č. 548/2003 Z. z. – zaslanie**

Vážená pani predsedníčka,

vo zverejnenom programe 11. zasadnutia Súdnej rady Slovenskej republiky som zaregistroval, že na tomto zasadnutí bude Súdna rada prerokovávať návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 548/2003 Z. z. o Justičnej akadémii a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Po prečítaní zverejneného materiálu si Vám dovoľujem zaslať pripomienky k zákonu, ktoré sa týkajú právnických fakúlt.

prof. JUDr. Eduard Burda, PhD.  
dekan PraF UK

Príloha:

- Pripomienky k zákonu, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 548/2003 Z. z. o Justičnej akadémii a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

dekan



www.uniba.sk

Pripomienky k zákonu, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 548/2003 Z. z. o Justičnej akadémii a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

**K problematike spolupráce právnických fakúlt verejných vysokých škôl s Justičnou akadémiou a s Ministerstvom spravodlivosti Slovenskej republiky; čl. I bod 17**

- podpora uvedeného bodu

**Spolupráca právnických fakúlt verejných vysokých škôl s Justičnou akadémiou a s Ministerstvom spravodlivosti Slovenskej republiky má základný cieľ zvýšiť kvalitu justičného prostredia a to jednak**

- a) lepšou prípravou absolventov práva, aby boli po absolvovaní magisterského štúdia práva schopní veľmi kvalite pracovať v justícii podľa aktuálnych potrieb justície a to aj s perspektívou výchovy na budúcim sudcov a prokurátorov (obsahové zameranie, výučba aplikovaných právnych predmetov zameraných na riešenie zložitých právnych situácií, zvýšenie počtu učiteľov tak, aby sa znížil počet študentov v jednotlivých seminárnych skupinách, atď),
- b) cieleným zameraním právnej vedy na čo najaktuálnejšie problémy slovenskej justície, respektíve na právne problémy, ktoré vo všeobecnosti slovenská justícia často rieši s cieľom tieto vedeckými metódami čo najpodrobnejšie preskúmať a prakticky využiteľné vedecké výstupy poskytnúť v prospech aplikačnej praxe,
- c) pomoc právnických fakúlt verejných vysokých škôl pri napĺňaní predmetu činnosti akadémie, a to najmä konzultáciami obsahu pripravovaných vzdelávacích aktivít, návrhmi vzdelávacích aktivít, realizáciou vzdelávacích aktivít a to podľa potrieb a zadania akadémie a po dohode s právnickými fakultami verejných vysokých škôl – uvedené znamená, že sa má využiť vedecký a pedagogický potenciál právnických fakúlt verejných vysokých škôl na to, aby justičná akadémia vzdelávala čo najlepšie.

**Ďalším cieľom je podpora výchovy absolventov probačnej a mediačnej práce a vedy v tejto oblasti za účelom napĺňania cieľov v oblasti trestnej politiky štátu zameranej na prioritný príklon k restoratívnej justícii (v súčasnosti totiž existuje iba jeden študijný program na jedinej vysokej škole, ktorý pripravuje takýchto absolventov).**

Na napĺňanie týchto cieľov potrebuje mať Ministerstvo spravodlivosti SR aj finančné nástroje, aby dokázalo podporiť právnické fakulty verejných vysokých škôl, aby tie dokázali plnohodnotne plniť tieto ciele, teda ministerstvo musí mať nástroj, ktorým dokáže ovplyvňovať a) kvalitu právnického vzdelávania a zabezpečiť jeho dostatočnú afiliáciu na aktuálne problémy justičnej aplikačnej praxe ako aj b) dostatočnú praktickú použiteľnosť vedeckých výsledkov v odbore právo. Preto sa zavádzajú doplnkové dotácie verejným vysokým školám účelovo určené pre potreby ich právnických fakúlt a pre potreby vybraných akreditovaných študijných programov zameraných na mediáciu a probáciu a na podporu výskumnej a vývojovej činnosti vysokoškolských pedagógov pôsobiacich v týchto akreditovaných študijných programoch.

K týmto doplnkovým dotáciám je tiež nevyhnutné uviesť:

- 1) nejde o náhradu za dotačnú schému Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky (ďalej aj „ministerstvo školstva“), ale o doplnkovú dotáciu existujúcu popri tejto hlavnej dotácii, pričom odbor právo ako spoločenskovedný odbor, ktorý je prioritne zameraný na štúdium a vedu v oblasti národného právneho poriadku, ak má plniť úlohy vo výchove právnikov určených pre Slovenskú republiku, nie je



z hľadiska bežných kritérií delenia štátnej dotácie ministerstvom školstva dlhodobo schopný konkurovať študijným a vedeckým odborom s nadnárodným presahom, najmä v oblasti prírodných, lekárskech a technických vied, v dôsledku čoho, sú právnické fakulty dlhodobo podfinancované, čo značne komplikuje ich snahu o neustále zvyšovanie kvality,

- 2) výška doplnkovej dotácie nie je zákonom určená a bude závisieť od možností štátneho rozpočtu (teda v prípade finančných problémov môže byť aj pomerne nízka), pričom nepôjde o odoberanie financií pre ďalšie zložky justície, keďže každoročne sa jednotlivé položky štátneho rozpočtu pripravujú nanovo,
- 3) samotný spôsob delenia doplnkovej dotácie ako aj spôsob nakladania s dotáciou kopíruje dlhodobo zaužívaný spôsob delenia dotácie verejným vysokým školám ministerstvom školstva, samozrejme metodiku delenia doplnkovej štátnej dotácie určuje Ministerstvo spravodlivosti SR a detaily sú upravené v dotačnej zmluve Ministerstva spravodlivosti SR a príslušnej vysokej školy.

**Zároveň je nevyhnutné pripomenúť, že uvedené úpravy v novele zákona o Justičnej akadémii, ktoré počítajú s hlbšou spoluprácou medzi Ministerstvom spravodlivosti SR, justíciou, reprezentovanou Justičnou akadémiou a akademickou obcou, reprezentovanou najmä právnickými fakultami verejných vysokých škôl, ako aj podpora probačnej a mediačnej služby vychádzajú z viacerých ustanovení Programového vyhlásenie vlády 2023 až 2027, konkrétne:**

**a) v podkapitole „Ostatné ciele rezortu spravodlivosti“ je uvedené:**

„Vláda obnoví a bude udržiavať systematický dialóg s odbornou obcou, stavovskými a profesijnými združeniami a akademickou obcou.

Vláda prijme opatrenia skvalitňujúce právnické vzdelávanie s cieľom pripraviť pre prax vysoko profesionálnych odborníkov s vysokými etickými štandardmi, pripravených vykonávať jednotlivé právnické povolania morálne integrovaným spôsobom“ (str. 68).

Medzi dlhodobé priority vlády patrí:

„V spolupráci s právnickou akademickou obcou bude vláda presadzovať opatrenia smerujúce k skvalitneniu právnického vzdelávania s cieľom pripraviť pre prax profesionálnych odborníkov s vysokými etickými štandardmi, ktorí budú spôsobilí plniť úlohy sudcov, prokurátorov, notárov, advokátov, exekútorov, či zamestnancov verejnej správy. Vláda bude podporovať prepojenie právnického vzdelávania s aplikačnou praxou a podporí programy systematického celoživotného vzdelávania naprieč právnickými povolaniami s cieľom zvýšiť štandard profesionálneho morálne integrovaného výkonu právnického povolania.“ (str. 69),

**b) v podkapitole „Trestná politika štátu“ je uvedené**

„Vláda sa aj preto bude prioritne zaoberať formulovaním strategických zámerov trestnej politiky s dôrazom na opatrenia restoratívnej justície. Ciele konkrétnych opatrení sa zamerajú najmä na humanizáciu podmienok vo výkone väzby a trestu odňatia slobody v súlade odporúčaniami medzinárodných inštitúcií (výbor CPT), znižovanie počtu osôb odsúdených na nepodmienečný trest odňatia slobody, dobudovanie fungujúceho modelu probačnej a mediačnej služby a zabezpečenie reálneho umožnenia ukladania alternatívnych trestov domáceho väzenia a povinnej práce vo významne väčšej miere ako doteraz“ (str.64).

V oblasti trestnej politiky si vláda v tejto súvislosti stanovila:

- Krátkodobá priorita: „Vláda presadí právnu úpravu zameranú na modernizáciu a humanizáciu inštitútov trestného práva so zameraním na zavádzanie prvkov restoratívnej justície a harmonizáciu s európskymi trestnoprávnymi štandardmi“ (str. 64).

- Strednodobá priorita: „Vláda zabezpečí finančnú, personálnu a technickú podporu probačnej a mediačnej služby, ktorej fungovanie vykazuje významné regionálne rozdiely a zväži jej reorganizáciu“ (str. 65).
- Dlhodobá priorita: „Vláda prijme stratégiu restoratívnej justície s cieľom zdefinovať jasné a merateľné ciele v tejto oblasti, s osobitným dôrazom na probáciu a mediáciu“ (str. 65).