

Predkladacia správa

Materiál „**Návrh novej úpravy zloženia a kreovania hodnotiacich komisií**“ sa predkladá v súlade s čl. VI Rokovacieho poriadku Súdnej rady Slovenskej republiky a v súlade s čl. XXXV Smernice o náležitostiach a postupe pri predkladaní materiálov na rokovanie Súdnej rady Slovenskej republiky.

Účelom predkladaného materiálu je nová úprava hodnotiacich komisií, a to predovšetkým čo do vymedzenia ich obvodov, kreovania hodnotiacich komisií a voľby ich členov, ako aj prideľovania hodnotení sudcov hodnotiacim komisiám.

Doterajšia úprava zloženia a kreovania hodnotiacich komisií bola prijatá uznesením Súdnej rady Slovenskej republiky (ďalej len „**súdna rada**“) č. 63 zo 16.10.2017, ktorým boli schválené Kritériá na zloženie hodnotiacich komisií a postup pri kreovaní hodnotiacich komisií. Táto úprava konštituovala tzv. databázu zvolených kandidátov za člena hodnotiacej komisie. Uvedená databáza však jednak nemala oporu v zákonnej úprave, ako tomu je pri iných databázach [napr. pri databáze kandidátov na členov výberovej komisie podľa § 29 ods. 2 zákona č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a príslušných a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon o sudcoch**“)] a súčasne obmedzovala právo člena súdnej rady ale i ostatných zákonom ustanovených subjektov (§ 27b ods. 2 zákona o sudcoch) relevantne podať návrh na voľbu člena hodnotiacej komisie.

Podľa § 27 ods. 2 zákona o sudcoch, **členov hodnotiacej komisie volí a odvoláva súdna rada. Pre obvod krajského súdu a správneho súdu zvolí troch členov zo sudcov iného obvodu krajského súdu a sudcov iného obvodu správneho súdu; sudcov správneho súdu hodnotí hodnotiaca komisia zvolená pre obvod krajského súdu, ktorého sídlo je zhodné so sídlom správneho súdu. Funkčné obdobie členov hodnotiacej komisie je päť rokov. Návrh na voľbu člena hodnotiacej komisie môže súdnej rade podať člen súdnej rady, minister, stavovská organizácia sudcov, kolégiá predsedov sudcovských rád a sudcovské rady. Súdna rada metodicky riadi a usmerňuje hodnotiace komisie a vykonáva dohľad nad ich činnosťou.**

Hoci oprávnené subjekty podľa § 27b ods. 2 zákona o sudcoch mohli navrhovať kandidátov na členov hodnotiacich komisií do databázy kandidátov podľa uznesenia č. 63/2017, ich návrhová kompetencia sa tým vyčerpala už v tomto počiatočnom štádiu. Následné kreovanie konkrétnych hodnotiacich komisií prebiehalo výlučne z databázy kandidátov spôsobom určeným uznesením súdnej rady, pričom zákon a ani uznesenie č. 63/2017 neurčuje, že by oprávneným subjektom patrilo aj právo podávať návrhy na obsadenie konkrétnych hodnotiacich komisií z tejto databázy; v praxi túto úlohu vykonával predseda súdnej rady, resp. nebolo vôbec zrejmé, ktorý subjekt je oprávnený návrh na ďalšiu voľbu podať. Tým došlo k odňatiu návrhovej kompetencie zákonom ustanoveným subjektom v rozhodujúcej fáze procesu, teda pri voľbe členov konkrétnych hodnotiacich komisií, čo je v rozpore s § 27b ods. 2 zákona o sudcoch, ktorý predpokladá priamu väzbu medzi návrhom oprávneného subjektu a voľbou člena hodnotiacej komisie.

S tým súvisí aj otázka začiatku plynutia päťročného funkčného obdobia. Zaradenie osoby do databázy kandidátov nepredstavuje zvolenie za člena hodnotiacej komisie v zmysle § 27 ods. 2 zákona o sudcoch, keďže až voľbou do konkrétnej hodnotiacej komisie vzniká oprávnenie vykonávať hodnotenie sudcov. Ak sa za začiatok funkčného obdobia považoval už deň zvolenia do databázy kandidátov, dochádzalo k odtrhnutiu funkčného obdobia od reálneho výkonu funkcie, keďže osoby zvolené do databázy mohli byť do konkrétnej

hodnotiacej komisie zvolené až s časovým odstupom a zároveň vykonávali funkciu člena hodnotiacej komisie aj po uplynutí piatich rokov od svojho zvolenia do databázy kandidátov; tým sa zákonom priznaná návrhová kompetencia subjektov podľa § 27b ods. 2 zákona o sudcoch dostávala bez vecnej väzby na konkrétne obsadenie hodnotiacich komisií, čo je v rozpore s účelom a zmyslom zákonnej úpravy.

Okrem toho zo záverečnej vety § 27b ods. 2 zákona o sudcoch, podľa ktorej *súdna rada metodicky riadi a usmerňuje hodnotiace komisie a vykonáva dohľad nad ich činnosťou*, nevyplýva splnomocnenie súdnej rady upravovať spôsob kreovania hodnotiacich komisií ani zavádzať databázu kandidátov, ale iba oprávnenie metodicky usmerňovať ich činnosť po ich zriadení.

Novonavrhovaná úprava preto zrušuje databázu zvolených kandidátov za člena hodnotiacej komisie a zavádza priamy spôsob voľby členov hodnotiacich komisií.

Navrhujú sa aj nové obvody hodnotiacich komisií, ktoré budú závislé od svojich členov. Zjednodušene povedané obvodom hodnotiacej komisie budú obvody všetkých krajských súdov a správnych súdov okrem toho obvodu, na ktorom vykonáva funkciu sudca zvolený za člena hodnotiacej komisie. Ak za člena hodnotiacej komisie bude zvolený emeritný sudca alebo sudca Najvyššieho súdu Slovenskej republiky, resp. Najvyššieho správneho súdu Slovenskej republiky k obmedzeniu obvodu hodnotiacej komisie logicky nedôjde, pretože takýto sudca nevykonáva funkciu v (len) obvode nejakého krajského súdu alebo správneho súdu.

Po novom sa navrhuje prideliť hodnotenia sudcov hodnotiacim komisiám podľa poradia. Navrhovaná úprava zabezpečí vypracovanie hodnotenia sudcu aj v prípade, ak by niektorá hodnotiaca komisia nebola úplne obsadená a tiež hodnotenie sudcu správneho súdu vykoná vždy hodnotiaca komisia s členom s prevažujúcou rozhodovacou súdnou praxou v oblasti správneho práva. Systém postupného pridelovania hodnotení zároveň zabezpečí rovnakú záťaž hodnotiacich komisií.

Systém postupného pridelovania hodnotení zároveň zabezpečí rovnakú záťaž hodnotiacich komisií. Súčasne sa v súlade s novonavrhovanou úpravou navrhuje určiť počet, obvody a zloženie hodnotiacich komisií.

Zároveň sa vytvárajú zoznamy sudcov, pri ktorých zákon o sudcoch v § 27a ods. 1 písm. a), e) až g) predpokladá „automatické“ vykonanie hodnotenia, teda také, ktoré by nebolo iniciované vyhlasovateľom výberového konania, disciplinárnym navrhovateľom alebo hodnoteným sudcom podľa § 27a ods. 1 písm. b) až d) zákona o sudcoch.

V rámci dohľadu súdnej rady nad činnosťou hodnotiacich komisií budú hodnotiace komisie oznamovať súdnej rade zverejnenie výsledkov hodnotenia sudcu, podávať každoročne správu o svojej činnosti a oznamovať prekážky, ktoré im bránia vykonávať činnosť.

Marián Fečík, v. r.
Ayše Pružinec Eren, v. r.
Jaroslav Klátik, v. r.
Ľuboš Kunay, v. r.
Martin Bezák, v. r.

Zuzana Čížová, v. r.
Vladimír Monok, v. r.
Adrián Kucek, v. r.
Ludmila Joanidisová, v. r.
Peter Bebej, v. r.